# 2023年《美国情报界全球威胁评估报告》分析及启示

王大开[1]，芦鹏[2]

（中国刑事警察学院，辽宁·沈阳 110035）

**摘要：**[目的/意义]以美国情报界最新年度全球威胁评估报告为分析基础，明确其战略情报工作方向，把握美国情报全球安全威胁认知，进而为我国国家安全工作提供参考与借鉴。**[方法/过程]**采用文本分析、总结归纳等研究方法对报告内容进行剖析解读，得出美国情报界对“国际竞争”“非传统安全”“跨国问题”及“地区冲突”等关键问题尤为重视。**[结果/结论]**综合上述分析，参考美国全球安全战略的最新动向，最终建议我国国家安全工作要以总体国家安全观为指引，以前瞻性的视角防范化解国内外存在的潜在风险，坚决维护国家安全。

**关键词:**战略情报;美国情报界;总体国家安全观;国家安全

Analysis and enlightenment of the U.S. Intelligence Community's Global Threat Assessment Report in 2023

WANG Da-kai[1]，LU Peng[2]

（Graduate School of China Criminal Police University, ShenYang 110854，China）

**Abstract:** [Purpose/Significance] Based on the analysis of the latest annual global threat assessment report of U.S. intelligence community, it makes clear the direction of its strategic intelligence work, and grasps the global security threat cognition of U.S. intelligence, so as to provide reference and reference for our national security work. [Method/Process] Text analysis, summary and



**作者简介：**王大开(1997-)，男，中国刑事警察学院研究生院2022级硕士研究生，研究方向：公安情报学。芦鹏（1979-），男，博士，中国刑事警察学院公安信息技术与情报学院副教授，硕士研究生导师，公安情报与大数据应用研究中心研究员，研究方向：战略情报、反恐情报、国家安全。

**基金项目：**2020年度辽宁省社科基金重点项目“新冠疫情背景下基于美国生物防御战略比较分析的中国生物安全情报能力构建路径研究”(编号 L20ATQ002)；辽宁省教育厅 2021年度科学研究经费项目；“后9.11时代美国生物安全情报战略研究及对中国实践启示”(编号 LJKR0026)；中国刑警学院2020年度院级科研项目（编号D2020029）

other research methods are adopted to analyze and interpret the content of the report, and it is concluded that the US intelligence community attaches particular importance to such key issues as "international competition", "non-traditional security", "transnational issues" and "regional conflicts". [Result/Conclusion] Based on the above analysis and the latest trends of the US global security strategy, it is finally suggested that China's national security work should be guided by the overall national security concept, prevent and defuse potential risks at home and abroad from a forward-looking perspective, and resolutely safeguard national security.

Key words: Key words: strategic intelligence; The U.S. intelligence community; Overall national security concept; National security



在百年未有之大变局背景下，中美“大国博弈”日趋激烈，中国国家安全处于矛盾集中期和风险多发期，构建总体国家安全观、维护国家安全是一项长期战略任务。2021 年 11 月 18 日，中共中央政治局召开会议审议《国家安全战略（2021—2025 年）》，习近平总书记在新形势下再次强调构建总体国家安全观的重要意义，将国家安全上升至关乎国家核心利益的战略地位，维护国家安全已成为我国战略情报工作的首要任务。[1]2023 年 3 月 8 日，美国国家情报总监正式向国会提交了 2023 年《美国情报界全球威胁评估报告》（2023 Annual Threat Assessment of the U.S. Intelligence Community，以下简称《报告》）。[2]该《报告》作为美国情报界的年度例行报告，在内容结构上继续延续往年传统，以服务美国国家安全战略为出发点和落脚点，从宏观和微观两个层面评估了 2023 年美国可能面临的全球安全威胁与挑战，反映着美国近期情报工作的重点与方向。在此背景下，分析解读美国情报界的最新年度例行报告，对于理解和把握美国情报工作的全球战略布局，提升我国国家安全情报工作的前沿性具有重要意义。

## 1.《报告》评估重点内容

1.1 国际竞争威胁评估

对于国际竞争威胁评估，该《报告》着眼点聚焦于中国、俄罗斯、朝鲜、伊朗等国家在国际社会中与美国存在的利益冲突及形成的竞争关系，其中认为中国、俄罗斯是美国全球竞争中的的首要“威胁”。首先，该《报告》明确指出美国军事实力面临的风险、挑战及威胁正在日益增大。一方面，中国正在追求建设世界一流军队的目标，军事实力不断提升，以此抵消美国军事实力的优势。另一方面，中国、俄罗斯在“美国共同威胁认知”的推动下，在军售和联合军演以及外交等领域始终保持着密切合作，加之俄乌冲突升级，美国在中东、朝鲜半岛地区与伊朗、朝鲜存在的利益冲突，使得美国面临的军事压力持续增大。其次，在全球影响力方面，该《报告》认为俄罗斯是美国全球影响力面临的最大威胁之一，声称俄罗斯利用其情报机构、代理人和广泛的影响力工具，试图分裂西方联盟，在美国内部制造不和，影响美国选民和决策，削弱美国全球地位，以增加其在世界各地的影响力。最后，在核心技术方面，该《报告》认为中国是美国最具有潜力的竞争者，并抹黑中国是针对美国政府和私营部门进行网络秘密行动最广泛、最活跃、最持久的国家，污蔑中国不断使用秘密手段窃取美国技术信息、数字信息，以此实现自主创新，实现自给自足。同时《报告》声称，伊朗、朝鲜等国家也在不断发展网络技术准备进行网络秘密行动，对美国及其盟国的网络和数字安全构成了极大威胁，对此美国国土安全部（DHS）的国家网络安全保护系统（NCPS)正在加强对美国网络系统的保护。[3]

1.2 非传统安全威胁评估

延续往年，此次《报告》持续关注了气候与环境变化、卫生安全、生物安全等非传统安全问题①。该《报告》认为，气候变化将持续加剧美国国家安全利益面临的风险，同时全球应对气候变化挑战的地缘政治紧张局势也会加剧。气候变化导致的极端高温、人口压力和降雨量变化将会对世界许多地区的农业和粮食安全产生负面影响，各国围绕水资源、可耕地乃至北极地区的自然资源的竞争冲突风险将会越来越大。特别是对于低收入国家，气候与环境的改变将会加深其经济挑战，削弱其社会基本需求的供应能力，可能会增加国内抗议、社

①非传统安全是相对于传统安全而言的，主要包括经济安全、 金融安全、生态环境安全、信息安全、资源安全、 恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪、走私贩毒非法移民、海盗、洗钱等。

会的不稳定、出现极端主义活动的可能性。在卫生安全方面，该《报告》指出，缺乏“全球现场生物安全标准和保护措施”将继续引起人们对病毒全球蔓延的担忧。尽管新冠疫情已得到有效控制，但疾病出现的驱动因素依然存在，而且还在增加，全球各国仍然容易受到新生病原体出现或传入的影响，这种病原体可能导致毁灭性的全球大流行，如果新生病原体衍生到农畜领域就有可能造成巨大的经济损失和粮食供应中断，从而增加一些国家的社会基本治理、政治稳定的风险性。对于生物安全领域，《报告》重点关注了生物武器的发展，警示随着生物信息学、合成生物学、纳米技术和基因组编辑在内的军民两用技术的迅速发展，新型生物武器的开发和利用更具有可能性，并且生物武器的检测、归因和治疗更加复杂。

1.3“跨国问题”威胁评估

该《报告》明确指出，一些跨国挑战将对美国利益构成直接的威胁，其中包括技术的快速发展、跨国有组织犯罪、国际恐怖主义以及国际移民产生的社会影响。随着信息技术的发展，美国认为一些国家在半导体和高性能计算等领域的突破，将会对美国科技领域的战略优势构成严重的威胁，例如中国已经拥有 173 台世界上最强大的超级计算机，比美国的 128 台超级计算机多出三分之一。另外，非法毒品生产和贩运、人口贩运、走私、洗钱和金融等跨国有组织犯罪也正在破坏国际金融体系的完整性，威胁美国及其盟国的公共安全、侵蚀伙伴国的民主法治。对于国际恐怖主义，该《报告》认为全球范围内的美国公民及其利益将持续面临来自恐怖主义的日益多样化的威胁，信奉 ISIS、基地组织或其他国际极端暴力组织的个人或组织将会对美国人员、设施和利益构成重大恐怖威胁，其中“黎巴嫩真主党”恐怖组织极力致力于策划恐怖袭击，并一直在寻求对美国本土进行此类袭击的机会。在世界范围内，因地区冲突、暴力活动和自然灾害而离开本国国土进入其他国家流离失所的人数在不断增加，此种大规模人口迁移将日益恶化被迁入国家的社会经济和安全状况，与此同时，人道主义需求和国际财政援助之间日益扩大的差距也可能加剧移民流动，根据科学预测，非洲之角和南美洲低于平均降雨水平的部分干旱地区以及未来一年可能发生洪水灾害的其他地区，都可能会导致更多的移民事件。

### 1.4 地区冲突威胁评估

对于地区冲突威胁评估，该《报告》认为当今世界安全局势复杂多变，地区性的冲突、部分国家之间的不稳定因素以及其他治理挑战将会对美国及其盟友的利益构成直接或间接的威胁。中国、印度两国在边界问题上的潜在风险，可能会促使两国扩大军事姿态，增加两个大国之间发生武装对抗的风险，这些潜在风险因素可能会直接威胁到美国在该地区的利益安全。印度和巴基斯坦之间的危机更为令人担忧，因为这两个拥有核武器的国家围绕克什米尔地区的矛盾冲突存在升级的可能性，双方对紧张局势升级的感知都会增加发生冲突的风险。伊拉克新政府潜在的不稳定因素、缅甸军政府与民主反对派之间的暴力冲突以及东非地区的埃塞俄比亚国内冲突、刚果民主共和国国内日益严重的叛乱，无论是暴力事件还是长期的内战叛乱，这些事件都可能侵蚀治理机构，加深内部分歧，消耗国家资源，同时也会挑战美国及其盟友与这些国家有效合作的能力。在西非，受民主倒退、恐怖主义扩张、国家无力提供安全保障等多种不稳定因素的影响，该地区的安全稳定局势将会更加严峻。此外，欧洲各国政府在关键政策上的不同观点，阻碍了欧盟更深层次的政治和经济一体化，并导致了一些跨大西洋贸易的紧张局势。

## 2.《报告》评估内容特征分析

### 2.1 威胁评估报告具有动态性、全面性

“9·11”事件后，美国深刻领悟了此次突发事件的惨痛教训，并将其视为是与“珍珠港事件”并列的两次重大情报失误，进而直接推动了美国对其情报界进行改革重组。重组后的美国情报界自 2006 年开始，于每年年初颁布“全球年度威胁评估报告”，给美国国家安全工作提供决策支撑和参考。从历次报告关注重点来看，美国情报界对美国首要安全威胁的认知先后经历了“恐怖主义”“经济安全”“网络安全”“中国”等四大方向的历史性转变。[4]美国情报界对国家安全威胁认知的转变过程，凸显了美国日益严峻的冷战思维，将聚焦国内的传统安全威胁逐渐转向国外竞争对手，几乎将所有的国内安全威胁全部倾向于外国的影响。[5]其次，从报告评估的内容来看，美国年度情报威胁评估涉及内容十分广泛，已经形成了相当完备的情报评估体系，既涉及军事、政治及外交冲突等传统安全问题，又包含气候与环境、恐怖主义、生物、网络等非传

统安全领域。近年来随着美国与伊朗紧张关系的不断升温，美国政府“新非洲战略”快速推进以及对中国发展壮大的担忧，在报告评估的区域层面，促使该《报告》形成了以中东、非洲及东亚地区为核心关注区域，涵盖南亚、欧亚、欧洲、拉丁美洲等 4 个区域的全球范围评估体系。

### 2.2 威胁评估服务于大国竞争

美国情报界认为，在未来几年美国及其盟国将面临一个复杂而关键的国际安全环境，大国崛起将对美国全球秩序中的主导地位构成严重挑战，并竞相制定未来几十年这一新秩序的条件和规则。因此美国情报部门认为，在未来如何服务美国政府与中国和俄罗斯围绕世界将会出现什么样的格局而展开战略竞争至关重要。2020 年 10 月，美国公布了《2020-2022 年国家反情报战略》，其中指出俄罗斯、中国对美国经济、供应链、技术等领域的安全构成了严重的威胁，认为美国国家安全利益正在面临“史无前例的外国情报威胁”，并提出了保护美国关键基础设施、减少国外竞争者对美国供应链的威胁，反制对美国经济的利用的三项情报任务指标。[6]此次《2023 年美国情报界年度威胁评估报告》再次将中国、俄罗斯列为重点关注对象，全面评估了中、俄两国在多个领域与美国形成的利益冲突与竞争关系，并将中国列为是美国最具有威胁性的竞争者，认为中国正在从经济、军事及科技等多方面打破美国的全球战略优势，进而与美国开展全方位的战略竞争。在此国际背景下，美国情报界日益将情报工作视为与中国、俄罗斯开展全球战略竞争的重要决策工具，从而使得美国在日趋激烈的全球竞争中保持战略优先地位。

### 2.3 美国情报视角逐渐倾向非洲地区

长期以来，美国政府因没有明确的非洲战略而饱受美国国内批评，特别是随着中非经贸合作的快速发展，2009 年中国超越美国成为非洲的第一大贸易合作伙伴之后，美国政界开始意识到美国必须加快推进在非洲地区的战略部署，加强美国非洲地区的利益保护，2018 年 12 月特朗普政府宣布了一项“新非洲战略”(The New Africa Strategy)，一方面用以指导美国同中俄两国在非洲开展战略竞争，另一方面用以推进美国在非洲地区的各项战略部署。[7]此次《报告》在服务于“新非洲战略”的总体框架下，对美国在非洲地区的政治、经济、地区安全等多个方面进行了风险评估。美国情报界认为，未来非洲地区的安全局

势会更加复杂严峻，地区局部冲突、经济问题以及极端恐怖主义等问题将会交织于一起，诸多问题的交织将会影响美国在非洲各项战略措施的推进。在 2020 年 2 月美国国防部决定向非洲派遣由军官、教官及军事顾问组成的陆军安全力量，宣称其主要目的是“支持当地安全行动，发展伙伴国家维护安全的能力，实现有利于美国国家利益的地区安全”，而其实际上隐藏着不断扩大美国在非洲地区影响力的意图。[8]在特朗普政府之后，拜登政府继续沿用“大国竞争”的战略，将非洲地区视为同中俄两国开展国际竞争的战略要地，在非洲地区积极发展盟友及强化与各国的合作，拜登政府认为这样不仅可以扩张美国在非洲地区的势力范围，而且可以转移国内矛盾，推进美国经济复苏，还有助于美国在未来的中美战略竞争中占据优势。

### 2.4 非传统安全受美国重点关注

此次《报告》在内容上着重评估了非传统安全对美国利益产生的威胁与挑战，美国情报界认为传统安全与非传统安全互相交织将日益威胁美国及其盟友的全球利益，尤其是国际恐怖主义、跨国有组织犯罪、网络安全、生态安全及异常健康等非传统安全问题。2022 年，拜登政府在最新的《国家安全战略》报告中指出“全球性问题所带来的共同挑战”成为美国当今面临的两大主要挑战之一，其中“全球性问题”主要是指恐怖袭击、网络安全、移民等活动所带来的非传统安全问题。[9]2023 年 4 月，美国国土安全部发布了《四年一次的国土安全评估报告（QHSR）》，其中在《报告》中重述了上次评估报告规定的加强非传统安全领域的五项基本任务，即“打击恐怖主义和防止恐怖威胁”“保护和管理我们的边界”“管理国家的移民系统”“保护网络空间和关键基础设施”“建设有韧性的国家并应对事件”。[10]此外，在美国教育系统，美国康奈尔大学、雪城大学麦克斯维尔学院、伦敦政治经济学院以及受美国国防部资助的美国国防大学,现在都已开展有关于非传统安全的研究。[11]纵观美国安全体系，无论是美国情报界的年度威胁评估报告、还是四年一度的国土安全评估报告及美国的教育系统，都表明

美国已对非传统安全领域展开了全面深入的研究，透漏着美国政府对非传统安全的担忧与警觉。

2.5 美国正在开展网络数字信息的保护行动

相比往年，此次《报告》新增了数字信息安全威胁评估章节，美国情报界认为，在全球范围内，外国对数字信息和通信技术的恶意使用将会在未来几年变得更加普遍、更加复杂、更具有针对性。例如，《报告》指出许多外国政府已经熟练使用数字信息工具，包括商业间谍软件和监控技术，可能会进一步扭曲公开可用的信息，对美国公民敏感数据进行非法利用，试图影响美国公众对其政权的看法，影响选民的观点和偏好，制造社会和政治动荡，从而威胁整个美国的利益。2023 年 4 月，美国国土安全部部长马约卡斯在讲话中表示“美国大约有 14 亿台设备作为物联网的一部分连接起来，从我们的家用恒温器和门铃到我们的电网和燃料管道，这虽然带来了巨大的生活便利，但同时成倍地增加了通过数字世界伤害我们的风险，无论是通过网络攻击、滥用我们的贸易和旅行系统，还是通过试图破坏我们民主制度的虚假信息运动。”[12]为加强美国网络及数字信息保护，美国国土安全部（DHS）根据美国总统拜登关于改善国家网络安全的第 14028 号行政命令，决定成立网络安全审查委员会（CSRB），审查和评估重大网络安全事件，以便政府，社会各界更好的保护美国的网络和基础设施[13]。

**3. 对我国国家安全战略的启示**

3. 1 贯彻落实总体国家安全观，坚持走中国特色的国家安全道路

2014 年 4 月 15 日，习近平总书记在国家安全委员第一次会议上创造性的提出了总体国家安全观的概念，以应对繁复杂国家安全形势、提高应对风险挑战的能力。当前国际安全形势复杂多变，我国面临的风险因素逐年增加，因此必须在马克思主义思想的指导下，坚持党的统筹领导，坚决贯彻落实总体国家安全观，妥善应对日益复杂的国内外安全形势。习近平总书记在党的二十大会议上强调，“当今世界，安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出，我国国家安全同国际安全大格局密不可分，我们既要做好自身国家安全工作，又要促进国际安全。构建新安全格局，要从“安全不可分割”、安全共同体等马克思主义国家安全理论的基本原则出发，摒弃“国强必霸”、零和博弈、绝对安全、结盟对抗等旧观念，推动构建人类命运共同体。”[14]党的二十大精神，再次创新和发展了马克思主义国家安全理论，进一步丰富和拓展了新时代中国特色国家安全道路。正如前述 2023 年《美国情报界全球威胁评估报告》分析，全

球安全局势依然不容乐观，传统安全威胁日益与恐怖主义、生物安全、网络安全、卫生突发事件等非传统安全互相交织，在人类命运共同体的今天，相互交织的安全威胁不仅会影响美国的安全利益，而且也会对全球各国的安全环境构成严重的威胁。因此，在国际安全环境日趋复杂的背景下，我国必须深入学习党的二十大关于国家安全的指示和精神，积极构建总体国家安全观，坚持走中国特色的国家安全道路，坚决有力的维护我国的国家安全。

3.2 夯实地区非传统安全合作，与时俱进开创国家安全工作新局面

“9·11”事件刷新了全球各国对恐怖主义威胁的认知，加之相继发生的“全球金融危机”“南极冰川融化”“新型冠状病毒”等全球重大灾害事件，使得世界各国越来越担忧非传统安全问题。在“9·11”事件后，我国在政府文件中首次提到了“非传统安全”一词，并强调传统安全与非传统安全互相交织的威胁已成为全人类面临的共同挑战，这种从“传统”向“非传统”的扩展，已成为二十世纪以来全球安全形势的一大特征。[15]纵观全球安全形势，气候环境变化、金融危机、网络犯罪、生物安全以及极地地区等非传统安全问题无不涉及全人类的前途与命运，任何国家都无法独善其身。2017 年 1 月，国务院新闻办公室发表的《中国的亚太安全合作政策》白皮书，其中介绍了中国参与地区非传统安全合作的情况，包括积极参与和推动亚太救灾交流合作、与周边多个国家开展打击涉恐偷渡犯罪合作、与联合国及其他国际和区域组织开展打击跨国有组织犯罪合作以及与东盟国家开展海上安全、科研环保等领域的交流合作活动。[16]2023 年 5 月，召开的“中国－中亚峰”峰会，中亚各国高度评价并愿积极践行中方提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。[17]上述我国在国际社会中开展的一系列国际安全相关领域的合作，不仅提升了我国对非传统安全问题的治理能力与经验，同时也助力了国际地区整体安全环境的提升，对于提升我国国家安全工作，统筹好发展和安全，满足人民日益增长的安全感、幸福感和获得感具有重要意义。

3.3 践行多边主义、加强国际合作，妥善应对“大国博弈”

随着我国综合国力的不断提升，美国逐渐将中国视为全球最具有威胁性的竞争对手，2017 年特朗普政府发布的《国家安全战略》中指出，中国在政治、经济和安全利益方面是美国的一个长期竞争对手。[18]2022 年拜登政府颁布任内

首份《国家安全战略》，在内容上将中国定义为“最重要的地缘政治挑战”，并将与中国开展的国际竞争作为国家战略优先事项，还在序言中提到了“智胜(outmaneuver)这一新提法。[9]2023 年《美国情报界全球威胁评估报告》中提到关键词“中国”的频次高达 58 次，涉及军事、政治、经济、科技、文化等多个领域。美国单边主义、霸权主义、强权主义思想持续上扬，“冷战思维”日益明显，中美之间“大国博弈”已呈现全面化、长期化趋势。为了妥善应对日趋激烈的“大国竞争”，打破美国“单边霸权主义”政策，践行多边主义、加强国际合作显得尤为重要。2023 年 2 月，中国常驻联合国代表张军在联大通报会上表示“联合国应牢牢把握真正多边主义的方向，坚守联合国宪章宗旨原则，旗帜鲜明反对单边主义、霸权主义和霸凌行径，维护国际公平正义，有的国家热衷于煽动阵营对抗、寻求脱钩断链，只会把世界推向分裂。打压别国企业，遏制他国科技发展，更是在阻碍人类进步，对这些行为，国际社会要坚决说“不””。[19]2023 年 5 月，习近平主席会见来华访问的俄罗斯总理米舒斯京时表示“中方愿同俄方在涉及彼此核心利益问题上继续相互坚定支持，在联合国、上海合作组织、金砖国家、二十国集团等多边舞台加强协作。双方要继续深挖潜力，提升经贸投资合作水平，健全双边合作体制机制，巩固和扩大能源、互联互通等合作基本盘，打造更多新的增长点。”[20]面对不公平、不对称的国际竞争形势，唯有践行多边主义，加强国际合作，才能妥善应对“大国竞争”所带来的问题，消除国家发展过程中的各种安全隐患。

3. 4 加强非洲地区安全合作，强化我国海外利益保护

2000 年中非合作论坛成立之后，在各方共同的努力下，中非经贸合作实现了跨越式发展，截至 2020 年底，中国对非投资金额已超过了 434 亿美元，投资范围覆盖 50 多个非洲国家，自 2009 年开始，我国已连续 13 年成为非洲最大的贸易伙伴。[21]然而，非洲地区的安全形势较为复杂，各国之间的冲突、恐怖主义、贩毒和非法移民等问题一直困扰着该地区，2021 年非洲大陆共爆发了 1.3 万余次抗议和骚乱，造成了 1200 人死亡，2020-2022 年期间，西非地区共计发生 7 次军事政变，已经超过 2010-2020 年期间发生的军事政变次数的总量。[22]2023 年 3 月，中非共和国发生一起针对中资民营企业的武装袭击事件，共造成中国公民 9 人死亡、2 人重伤。习近平总书记对此高度重视并作出重要指示，

要求全力救治伤员，及时做好善后，依法严惩凶手，确保中国公民安全。[23]非洲地区发生的各种安全事件，不仅恶化了非洲地区的整体安全局势，同时也给我国在非洲地区的投资与人员安全产生了较为严重的安全风险。除此之外，美国愈发将非洲地区视为同中国开展“大国博弈”的战场，从特朗普政府再到如今的拜登政府，美国政府制定的非洲战略都是在“中美博弈”日趋激烈的背景下设计和实施的，在这种政策驱动下，2020 年 3 月，美国进出口银行（EXIM）成立了“中国竞争委员会”，该委员会就如何同中国开展战略竞争，提升美国非洲经贸影响力，向进出口银行提供专项建议。[24]面对不稳定的非洲内部安全形势以及美国在非洲对华强硬的竞争态势，我国必须坚持总体国家安全观，统筹内部安全与外部安全，加强我国海外人员利益保护，积极构建中非命运共同体，妥善应对未来的各种不安全因素。2015 年 9 月，习近平主席宣布成立的“中国－联合国和平与发展基金”将以支持非洲维和、反恐、实现可持续发展作为重点，迄今已开展 34 个涉非项目，成为中国、非洲、联合国三方合作的新平台，在实现非洲和平发展的道路上，中国将继续坚定地与非洲站在一起，携手并肩同行。[25]

### 3.5 坚持以沟通对话方式解决矛盾、维护我国边境地区安全

自俄乌战争爆发以来，引发了国际社会对世界安全局势的广泛关注和担忧。然而美国作为俄乌冲突的“局外人”，却格外关注此次地区冲突，在 2023 年《美国情报界全球威胁评估报告》从多个角度评估了俄乌战争等地区性冲突对美国全球战略利益产生的影响，并将这种影响进一步拓展至中印边境问题。在此之前，2020 年 6 月，中印两国在边境地区发生“中印加勒万河谷边境冲突”一起突发性事件，造成了中方 5 名官兵伤亡，随后两国围绕边境问题开展了多轮谈判，终于在 2020 年 9 月，两国外长达成了“任何一方均不应采取任何挑衅性行动，避免事态进一步升级”的共识。[26]中印互为重要邻国，既是世界新兴经济大国，又是“金砖国家”重要组成部分，同时又在“上海合作组织”中保持着相关合作，两国一道努力加强沟通对话，两国妥善解决边境问题，对于促进两国健康友好发展具有重大意义。2022 年 3 月，中印两军举行了第 15 轮军长级会谈，就继续推动解决中印边界西段实控线地区有关问题开展讨论，此轮会谈是积极和建设性的，双方重申实现剩余问题的解决将有助于恢复西段实

控线地区的和平与安宁并促进双边关系发展，双方一致同意继续保持西段地区一线的安全与稳定，继续保持军事和外交渠道的对话，尽快达成双方都能接受的解决方案。[27]

3.6 加快核心技术突破、实现高水平科技自立自强

随着我国高新技术的迅速发展，美国政界和情报部门都普遍认为中国在新兴技术上的突破正在威胁美国的全球科技霸权地位，拜登政府认为中美两国围绕新兴技术领域的“战略竞争”已无法避免，美国政府一个方面不断加强美国的网络技术、数字信息等领域的保护，另一方面呼吁和号召其伙伴国家共同压制中国在高新科技领域的发展，包括 5G 技术、下一代通信、量子计算、纳米技术、计算机硬件、网络技术和其他新兴技术的创新发展能力。[28]在当前中美大国博弈日趋激烈的背景下，我国高新技术领域的发展在未来一段时间内仍面临着较大的压力。对此，我国应不断加强科技领域的自主创新能力，加强政策扶植，加大资金投入及人才培养，尽快突破关键核心技术“卡脖子”问题，维护我国科技安全。在 2023 年 5 月，中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论科技自立自强》，近日由中央文献出版社出版并在全国发行，这是习近平同志围绕推进科技自立自强发表的一系列重要论述，系统阐述了我国科技创新的战略目标、重点任务、重大举措和基本要求，提出了一系列新思想、新观点、新论断、新要求，对加快建设科技强国，加快实现高水平科技自立自强具有十分重要的指导意义。[29]

1[] 付浩然,冯文刚,石峰.论开源思维在公安情报工作中的运用[J].竞争情报,2022,18(05):48-54.

2[] 2023 Annual Threat Assessment of the U.S. Intelligence Community.[EB/OL](2023-3-8)[2023-04-15].https://www.dni.gov/index.php/newsroom/reports-publications/reports-publications-2023/item/2363-2023-annual-threat-assessment-of-the-u-s-intelligence-community

3[]DHS/CISA/PIA-026 National Cybersecurity Protection System (NCPS).[EB/OL](2012-7-30)[2023-04-15].https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/privacy-pia-nppd-ncps_0.pdf

4[] 吴凡,孙成昊.美国情报界国际安全威胁认知变迁及对我国的启示[J].情报杂志,2022,41(12):6-15.

5[] Homeland threat assessment.[EB/OL](2020-10-06)[2023-04-15].https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/2020_10_06_homeland－threat－assessment.pdf.

6[] National Counterintelligence Strategy of the United States of America 2020-2022.[EB/OL](2020-02-05)[2023-04-20].https://www.dni.gov/files/NCSC/documents/features/20200205-National_CI_Strategy_2020_2022.pdf

7[] 李栩."大国竞争"下美国对非洲政策的特征与走向[J].美国研究,2022,36(03):9-24+5.

8[] East Africa Counterterrorism Operation and the North and West Africa Counterterrorism Operation.[EB/OL](2020-09-30)[2023-04-20].https://www.stateoig.gov/uploads/report/report_pdf_file/east_africa_counterterrorism_operation_north_and_west_africa_july_1_2020-september_30_rv2.pdf

9[] 吴凡,孙成昊,蔡杨.拜登政府《美国国家安全战略》报告分析及对我国国家安全情报工作的启示[J].情报杂志:1-9.

10[] 2023 Quadrennial Homeland Security Review (QHSR).[EB/OL](2023-04-23)[2023-04-25].https://www.dhs.gov/sites/default/files/2023-04/23_0420_plcy_2023-qhsr.pdf

11[] 曾润喜,毛子骏,徐晓林.非传统安全的缘起、话语变迁及治理体系[J].电子政务,2014,No.137(05):65-71.

12[] 2023 State of Homeland Security Remarks: Tackling an Evolving Threat Landscape - Homeland Security in 2023.[EB/OL](2023-04-21)[2023-04-25].https://www.dhs.gov/news/2023/04/21/2023-state-homeland-security-remarks-tackling-evolving-threat-landscape-homeland

13[] DHS Launches First-Ever Cyber Safety Review Board.[EB/OL](2022-02-03)[2023-04-26].https://www.dhs.gov/news/2022/02/03/dhs-launches-first-ever-cyber-safety-review-board.

14[] 中国政府网.陈一新：深入学习贯彻党的二十大精神 加快构建新安全格局.[EB/OL](2023-4-16)[2023-04-27].http://www.gov.cn/lianbo/2023-04/16/content_5752098.htm

15[] 余潇枫.跨越边界：人类安全的现实挑战与未来图景——统筹传统安全与非传统安全解析[J].国家治理,2022,No.371,No.372(Z1):14-20.

16[] 中国政府网.亚太安全合作政策白皮书：中国积极参与地区非传统安全合作.[EB/OL](2017-1-11)[2023-04-27].http://www.gov.cn/xinwen/2017-01/11/content_5158874.htm

17[] 中国政府网.续写千年友谊 开辟崭新未来——习近平主席在西安主持首届中国－中亚峰会纪实.[EB/OL](2023-5-21)[2023-05-22]http://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202305/content_6875368.htm

18[] 任晓.特朗普政府《美国国家安全战略》报告分析[J].国际关系研究,2018,No.31(01):14-20+155.

19[] 中国政府网.中国代表：联合国应把握真正多边主义方向实现共同发展.[EB/OL](2023-2-17)[2023-04-27].http://www.gov.cn/xinwen/2023-02/07/content_5740464.htm

20[] 中国政府网.习近平会见俄罗斯总理米舒斯京.[EB/OL](2023-5-24)[2023-05-26].http://www.gov.cn/xinwen/2023-02/07/content_5740464.htm

21[] 文春晖,郭骞谦,徐海涛.中国对非投资促进非洲经济增长与减贫效应实证分析[J].经济地理,2022,42(11):19-27.

22[] 张凯.非洲地区安全问题及其治理机制[J].现代国际关系,2022,No.396(10):18-25+33.

23[] 中华人民共和国外交部.外交部发言人就中资民营企业在中非遭袭击答记者问.[EB/OL](2023-3-20)[2023-05-25].https://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt_673021/dhdw_673027/202303/t20230320_11044516.shtml
24[] 马汉智.从特朗普到拜登：美国非洲政策的延续与变革[J].国际研究参考,2021,No.403(08):1-10+17.
25[] 中国政府网.王毅出席安理会“非洲和平与安全”公开会.[EB/OL](2019-9-27)[2023-05-25].http://www.gov.cn/guowuyuan/2019-09/27/content_5434200.htm
26[] 冯传禄.试析近期印度对中印边境问题的立场[J].现代国际关系,2020,No.373(11):35-42.
27[] 中国政府网.国防部：中印第15轮军长级会谈是积极和建设性的.[EB/OL](2022-3-31)[2023-05-26].https://www.gov.cn/xinwen/2022-03/31/content_5682762.htm
28[] 韩梦阳.美国网络安全战略的调整及对我国影响的分析[J].互联网天地,2023,No.229(01):16-19.
29[] 中国政府网.习近平同志《论科技自立自强》出版发行.[EB/OL](2022-5-28)[2023-05-29].https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202305/content_6883455.htm